



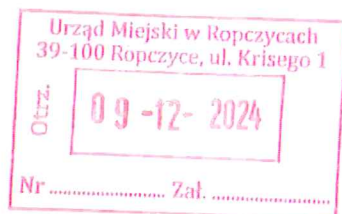
# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

**UCHWAŁA** Nr 3/26 /2024

z dnia 6 grudnia 2024 roku

**Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**



w sprawie: **projektu uchwały budżetowej gminy Ropczyce na 2025 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska - Cwynar - członek
3. Maria Czarnik - Goleisz - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej **gminy Ropczyce** na 2025 rok,

- działając na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325, ze zm.)

**p o s t a n a w i a**

**pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt.

## **UZASADNIENIE**

Burmistrz Ropczyc przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 15 listopada 2024 r.:

- 1) projekt uchwały budżetowej gminy Ropczyce na 2025 r. wraz uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi;
- 2) projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Ropczyce wraz z prognozą kwoty długu na lata 2025 – 2035.

Poza tym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło pismo znak: BF.3020.2025 z dnia 5 grudnia 2024 r. podpisane przez Skarbnika Gminy Ropczyce z upoważnienia Burmistrza Ropczyc.

Zgodnie z uchwałą Nr LI/602/10 Rady Miejskiej w Ropczycach z dnia 27 sierpnia 2010 r. sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, Burmistrz Ropczyc powinien przedłożyć Radzie Miejskiej oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

- 1) **projekt budżetu** sporządzony:
  - a) w zakresie planu dochodów gminy w układzie działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, z podziałem na dochody bieżące i majątkowe,
  - b) w zakresie planu wydatków budżetu gminy w układzie działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, z podziałem na,
    - c) - wydatki bieżące, z tego: wydatki jednostek budżetowych, w których wyodrębnia się wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz realizacje zadań statutowych jednostek budżetowych, dotacje na zadania bieżące, świadczenia na rzecz osób fizycznych, wydatki na programy finansowane z udziałem środków europejskich w części związane z realizacją zadań gminy, wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez gminę, przypadające do spłaty w roku budżetowym, wydatki na obsługę długu,
    - d) - wydatki majątkowe, z tego: inwestycje i zakupy inwestycyjne, na programy finansowane z udziałem środków europejskich w części związane z realizacją zadań gminy, zakup i objęcie akcji i udziałów, wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego,
    - e) z wyodrębnieniem w grupie wydatków bieżących i majątkowych przedsięwzięć ujętych w załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych,
    - f) w zakresie przychodów i rozchodów ze szczegółowością do paragrafów klasyfikacji budżetowej,
    - g) w zakresie planu dochodów i wydatków budżetu gminy związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami ze szczegółowością zgodnie z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz do działu, rozdziału i paragrafu klasyfikacji budżetowej,
    - h) w zakresie planu wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego z podziałem na zadania bieżące i majątkowe i szczegółowością do działu i rozdziału oraz nazwą przedsięwzięcia,
    - i) w zakresie zestawienia dotacji udzielanych z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych według rodzaju dotacji;
- 2) **uzasadnienie do uchwały budżetowej obejmujące w szczególności:**
  - a) w zakresie dochodów – szczegółowe omówienie dochodów z poszczególnych źródeł ze wskazaniem sposobu i podstaw ich naliczenia,
  - b) w zakresie wydatków – szczegółowe omówienie wydatków w poszczególnych działach, w tym:
    - wydatków bieżących,
    - wydatków na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej,
    - dotacji,
    - wydatków majątkowych z uwzględnieniem opisu zadań inwestycyjnych,
    - wydatków w ramach funduszu sołeckiego,
  - c) w zakresie przychodów i rozchodów – omówienie przychodów związanych z finansowaniem deficytu budżetowego oraz rozchodów związanych ze spłatami rat kredytów i pożyczek;
- 3) **materiały informacyjne obejmujące:**
  - a) informację Ministra Finansów o kwotach poszczególnych części subwencji ogólnej i udziałach we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych;
  - b) informację od Wojewody Podkarpackiego o kwotach dotacji z budżetu państwa;
  - c) informację z Krajowego Biura Wyborczego o kwocie dotacji,

d) plan finansowy Centrum Kultury w Ropczycach oraz plan finansowy Miejskiej i Powiatowej Bibliotek Publicznej w Ropczycach.

Przedłożony przez Burmistrza Ropczyc projekt uchwały budżetowej gminy Ropczyce na 2025 r., uzasadnienie do projektu tej uchwały oraz materiały informacyjne spełniają wymagania formalne określone w w/w uchwale Rady Miejskiej w Ropczycach.

I. Z projektu uchwały budżetowej gminy na 2025 rok wynika, że:

1) **dochody budżetu gminy** zostały określone w kwocie **183.113.913,19 zł**,

w tym:

a) dochody **bieżące** – w kwocie **167.946.403,62 zł**,

b) dochody **majątkowe** – w kwocie **15.167.509,57 zł**;

w tym:

- dochody ze sprzedaży mienia komunalnego - w kwocie **558.000,00 zł**;

2) **wydatki budżetu gminy** zostały określone w kwocie **195.568.377,19 zł**,

w tym:

a) wydatki **bieżące** - w kwocie **168.371.428,43 zł**,

b) wydatki **majątkowe** – w kwocie **27.196.948,76 zł**;

3) **planowany deficyt budżetu gminy** został określony w kwocie **12.454.464,00 zł**;

4) **źródło pokrycia** deficytu budżetu gminy zostało określone w postaci przychodów z tytułu:

a) kredytów i pożyczek długoterminowych oraz emisji obligacji w kwocie 8.615.000,00 zł,

b) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 3.839.464,00 zł;

5) **przychody budżetu gminy** zostały określone w łącznej kwocie **17.658.464,00 zł**, z tytułu:

a) kredytów i pożyczek długoterminowych oraz emisji obligacji w kwocie 13.819.000,00 zł,

b) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 3.839.464,00 zł;

6) **rozchody budżetu gminy** zostały określone w kwocie **5.204.000,00 zł**, z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych;

7) **deficyt budżetu gminy** w zakresie **planu dochodów i wydatków bieżących** wynosi **425.024 zł**.

II. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej gminy Ropczyce na lata 2025 – 2035 wynika, że **na 2025 r.** przyjęto następujące wielkości budżetowe:

1) **dochody budżetu gminy** zostały określone w kwocie **183.113.913,19 zł**,

w tym:

a) dochody **bieżące** – w kwocie **167.946.403,62 zł**,

- b) dochody majątkowe – w kwocie **15.167.509,57 zł**;  
w tym:  
- dochody ze sprzedaży mienia komunalnego - w kwocie **558.000,00 zł**;  
2) **wydatki budżetu gminy** zostały określone w kwocie **195.568.377,19 zł**,  
w tym:  
a) wydatki bieżące - w kwocie **168.371.428,43 zł**,  
w tym:  
- **limit wydatków** na przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – w łącznej kwocie **301.525,00 zł**;  
b) wydatki majątkowe – w kwocie **27.196.948,76 zł**;  
w tym:  
- **limit wydatków** na przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – w łącznej kwocie **9.469.878,94 zł**;  
3) **planowany deficyt budżetu gminy** został określony w kwocie **12.454.464,00 zł**;  
4) **źródło pokrycia** deficytu budżetu gminy zostało określone w postaci przychodów z tytułu:  
a) kredytów i pożyczek długoterminowych oraz emisji obligacji w kwocie 8.615.000,00 zł,  
b) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 3.839.464,00 zł;  
5) **przychody budżetu gminy** zostały określone w łącznej kwocie **17.658.464,00 zł**, z tytułu:  
a) kredytów i pożyczek długoterminowych oraz emisji obligacji w kwocie 13.819.000,00 zł,  
b) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 3.839.464,00 zł;  
6) **rozchody budżetu gminy** zostały określone w kwocie **5.204.000,00 zł**, z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych;  
7) **deficyt budżetu gminy** w zakresie **planu dochodów i wydatków bieżących** wynosi **425.024 zł**.

III. Z danych zawartych w prognozie kwoty długu gminy na lata 2025 – 2035 stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej gminy wynika, że:

1. **Spłata zobowiązań** w danym roku budżetowym z tytułu zaciągniętych w latach ubiegłych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz z tytułu planowanych do zaciągnięcia w 2025 r. kredytów i pożyczek długoterminowych oraz emisji obligacji, w relacji do planowanych dochodów bieżących budżetu gminy, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, będzie stanowić:

- w 2025 r. **5,51%**
- w 2026 r. **5,35%**
- w 2027 r. **4,71%**
- w 2028 r. **3,99%**
- w 2029 r. **4,18%**

- w 2030 r. 3,84%
- w 2031 r. 3,70%
- w 2032 r. 4,19%
- w 2033 r. 3,31%
- w 2034 r. 3,65%
- w 2035 r. 2,99%.

Relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530, ze zm.), t.j. łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym, począwszy od 2025 r. do 2035 r.:

1) spłat rat zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia w 2025 r. kredytów i pożyczek długoterminowych oraz emisji obligacji gminnych wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek oraz odsetkami i dyskontem od tych obligacji,

do

2) planowanych dochodów bieżących budżetu gminy w danym roku budżetowym, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, począwszy od 2025 r. do 2035 r.;

- **nie przekroczy: w 2025 r. średniej arytmetycznej z obliczonej dla ostatnich siedmiu lat** relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, a **w latach 2026-2035 średniej arytmetycznej obliczonej dla ostatnich siedmiu lat** relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, według ustalonego wzoru, przy uwzględnieniu korekt dochodów bieżących oraz kwot tych dochodów, a także wydatków budżetu gminy, wskazanych w ustawie.

W/w średnia arytmetyczna, obliczona według ustalonego wzoru, wynosi bowiem:

- w 2025 roku wynosi **10,37%**;
- w 2026 roku wynosi **8,15%**;
- w 2027 roku wynosi **7,49%**;
- w 2028 roku wynosi **6,22%**;
- w 2029 roku wynosi **5,00%**;
- w 2030 roku wynosi **4,68%**;
- w 2031 roku wynosi **4,34%**;
- w 2032 roku wynosi **5,59%**;
- w 2033 roku wynosi **6,40%**;
- w 2034 roku wynosi **6,51%**;
- w 2035 roku wynosi **6,51%**.

**2. Prognozowane dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w latach 2025 – 2034 będą wynosić kwotę ogółem 1.458.000,00 zł, w tym w 2025 r. kwotę 558.000,00 zł.**

W budżecie gminy Ropczyce na 2024 r., po zmianach dokonanych do dnia 30 września 2024 r., zaplanowano dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w łącznej kwocie **1.213.000,00 zł**.

Do dnia 30 września 2024 r. zrealizowano dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w kwocie **1.209.633,51 zł** (dane te wynikają z kwartalnego sprawozdania o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego,

za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2024), co stanowi **99,72%** rocznego planu dochodów z tego źródła.

**IV.** W myśl art. 242 ust. 1 w związku z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530, z późn. zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody pochodzące z:

- 1) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych;
- 2) spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych lub środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych;
- 3) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Poza tym w świetle art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1624, ze zm.) do ustalenia **na lata 2023-2025** relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

**W 2025 r.:**

- 1) **deficyt budżetu gminy w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących wynosi 425.024 zł;**
- 2) **przychody budżetu gminy** pochodzące z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie **3.839.464,00 zł.**

**V.** Przedłożony projekt może być podstawą do uchwalenia przez Radę Miejską budżetu na **2025 rok.**

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od doręczenia uchwały.

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Ropczyc;
- 2) Rada Miejska w Ropczycach;
- 3) a/a.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*mgr Waldemar WITALEC*